

## ด้านศุลกากรกับการพัฒนาในอนุภาคมุกดาหาร

### พื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA)

“พื้นที่ควบคุมร่วมกัน” หมายความว่า พื้นที่ที่กำหนดให้เป็นพื้นที่ควบคุมร่วมกันตามกฎหมายว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน

“ความตกลง” หมายความว่า ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลต่างประเทศเกี่ยวกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน

### การเตรียมความพร้อมของประเทศไทย

ฝ่ายไทย โดยกระทรวงคมนาคม ฝ่าย สปป.ลาว โดย กระทรวงโยธาธิการและขนส่ง และ ADB ร่วมจัดการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจการร่วม ไทย - ลาว เพื่อเจรจาดำเนินพิธีการ SSI และ SWI ในพื้นที่ CCA ณ จุดผ่านแดน มุกดาหาร - สหวั่นนะเขต ขึ้น ๓ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ณ จังหวัดมุกดาหาร

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ณ จังหวัดมุกดาหาร และ

ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ ระหว่างวันที่ ๙-๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ณ แขวงสะหวั่นนะเขต สปป.ลาว

โดยฝ่ายลาวและฝ่ายไทยเห็นชอบให้นำบันทึกความเข้าใจการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนของสินค้าและบุคคล ที่จุดผ่านแดน มุกดาหาร ราชอาณาจักรไทย และสะหวั่นนะเขต สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว หรือ บันทึกความเข้าใจ IICBTA ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร - สะหวั่นนะเขต ที่ไทยและลาวลงนามร่วมกัน เมื่อปี ๒๕๕๘ มาใช้ดำเนินการ โดยให้มีการปรับปรุงแก้ไขให้มีความทันสมัยกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยจัดทำข้อแก้ไขเป็นบทเพิ่มเติม (Addendum) แนบท้ายบันทึกความเข้าใจ และทำข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Arrangement) ใน ๖ สาขา ได้แก่

๑. สาขาตรวจคนเข้าเมือง
๒. สาขาศุลกากร
๓. สาขาสุขอนามัยคน
๔. สาขาสุขอนามัยพืช
๕. สาขาสุขอนามัยสัตว์
๖. สาขาผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ

เพื่อกำหนดรายละเอียดและแนวทางปฏิบัติงานในแต่ละสาขาเพื่อปฏิบัติงานร่วมกัน โดยในการประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจร่วมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ ที่ประชุมให้ความเห็นชอบร่างสุดท้ายของบทเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความเข้าใจการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดนของสินค้าและบุคคลที่จุดผ่านแดนมุกดาหาร - สะหวั่นนะเขต (Addendum to the MOU on the Initial Implementation at Mukdahan, Kingdom of Thailand and Savannakhet, Lao PDR of the Agreement between and among the Governments of the Kingdom of the Cambodia, The People' Republic of China, The Lao People's Democratic Republic, The Union o Myanmar, The King of Thailand and the Socialist Republic of Viet Nam) และร่างสุดท้ายของข้อกำหนดทางเทคนิค ๖ สาขา ที่เกี่ยวข้อง

## ความคืบหน้าการดำเนินการ

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจในการประกาศพื้นที่ควบคุมร่วมกัน ตาม และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติอำนาจความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๙ ซึ่งทางกระทรวงคมนาคมได้ออกกฎกระทรวงประกาศควบคุมร่วมกัน ณ จุดผ่านแดน Mukdahan จำนวน ๖๓ ไร่ เรียบร้อยแล้ว โดยประกาศ ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๒) กรมศุลกากรได้จัดทำพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๒๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อกำหนดพื้นที่ควบคุมร่วมกันและกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินพิธีการศุลกากรในพื้นที่ดังกล่าว ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ ต่อมาได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ - ๑๘๓ กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการให้สัตยาบันสารเพื่อให้ภาคผนวก ๔ (การอำนวยความสะดวกสำหรับการขนส่งข้ามแดน) แนบท้ายความตกลง CBTA มีผลผูกพันประเทศไทยเรียบร้อยแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจในการประกาศเรื่อง การกำหนดให้บริเวณพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (Common Control Area: CCA) บริเวณบ้านนาแกเมืองโกสอนพมิวน แขวงสะหวันนะเขต สปป.ลาว เป็นช่องทางอนุญาต ตาม มาตรา ๑๑ และ มาตรา ๒๓ แห่ง พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยประกาศ ณ วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙

๔) กระทรวงคมนาคมได้รับความเห็นจากหน่วยงาน CIQ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เกี่ยวกับร่างบทเพิ่มเติม (Addendum) แนบท้ายบันทึกความเข้าใจในการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามเขตแดนของสินค้าและบุคคลที่จุดผ่านแดน Mukdahan - สะหวันนะเขต และร่างข้อกำหนดทางเทคนิค (Technical Arrangement) จากหน่วยงาน CIQ ของฝ่ายไทยเรียบร้อยแล้ว เพื่อเตรียมเสนอ ครม. พิจารณาให้ความเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมลงนามในบทเพิ่มเติมแนบท้ายความตกลงฯ ต่อไป

๕) กระทรวงคมนาคม ได้ส่ง addendum ฉบับร่าง ส่งให้ทางกระทรวงโยธาธิการและขนส่ง สปป.ลาว เมื่อช่วงเดือน มกราคม ๒๕๕๙ โดยปัจจุบันยังไม่รับการตอบยืนยันกลับมา ซึ่งทาง ADB และกระทรวงคมนาคมได้ติดตามความคืบหน้าเรื่องดังกล่าวจากฝ่ายลาวอยู่เป็นประจำ

๖) กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการเรื่องการออกบัตรเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ CCA

ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) จะนัดประชุมหน่วยงาน CIQ ทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายลาว ในเดือน มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อหารือเกี่ยวกับคู่มือการปฏิบัติงานในพื้นที่ควบคุมร่วมกัน CCA และเพื่อติดตามความคืบหน้าของฝ่ายลาวเกี่ยวกับ addendum ฉบับร่าง ว่าเห็นชอบหรือไม่อย่างไร เนื่องจากฝ่ายไทยและธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) มีความพร้อมที่จะเปิดการทำงานในพื้นที่ CCA มาตั้งแต่ เดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว